



ROMÂNIA
JUDEȚUL VASLUI
COMUNA REBRICEA
CONSILIUL LOCAL

Cod poștal- 737455 – REBRICEA - Telefon/fax: 0235/457050;
Telefon/fax : 0335/819630

HOTĂRÂREA Nr. 20/2015

privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui

având în vedere:

- expunerea de motive a Primarului comunei Rebricea, raportul compartimentului de specialitate și raportul de avizare favorabil al comisiei de specialitate;

- Hotărârea Consiliului Local Rebricea nr. 27 din 30.06.2011 privind asocierea comunei Rebricea prin Consiliul Local Rebricea la Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare din municipiile Vaslui, Barlad, Husi și orașul Negrești, Județul Vaslui;

- Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare;

în conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 10 și art. 30 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale art. 17, art. 18 alin. (2), art. 21 – 24 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;

în temeiul prevederilor art. 11, art. 36 alin. (2) lit. „d” și alin (6) lit. „a” pct. 14, art. 45 alin. (2) lit. „d” și art. 115 alin. (1) lit. „b” din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul local al comunei Rebricea, județul Vaslui,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al **comunei REBRICEA**, în forma prevăzută în **Anexa nr. 1** la prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al **comunei REBRICEA** către AQUAVAS S.A., cu sediul în Str. Stefan cel Mare, nr. 70, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului Vaslui cu nr. J37/682/2005, CIF RO 17986823.

Art.3. Se aprobă Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare („Contractul de Delegare”), în forma prevăzută în **Anexa nr. 2** la prezenta hotărâre, încheiat între Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare din municipiile Vaslui, Barlad, Husi și orașul Negrești, Județul Vaslui, în numele și pe seama **comunei REBRICEA**, pe de o parte și **AQUAVAS S.A.**, pe de altă parte.

Art.4. Se acordă mandat **Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare din municipiile Vaslui, Barlad, Husi și**

orasul Negresti, Judetul Vaslui, cu sediul în Vaslui, str. Stefan cel Mare, nr. 79, înscrisă în Registrul asociațiilor și fundațiilor de la grefa judecătoriei Vaslui cu nr. 16/A/2002, al cărei membru este *comuna REBRICEA*, să semneze Contractul de Delegare, prin reprezentantul său legal, în numele și pe seama *comunei REBRICEA*.

Art.5. Prezenta hotarare va fi adusa la cunostinta publica, prin afisare si se va comunica Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare din municipiile Vaslui, Barlad, Husi si orasul Negresti, Judetul Vaslui, S.C. AQUAVAS S.A.Vaslui si Institutiei Prefectului – judetul Vaslui, in termenul prevazut de lege.

Art.6. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de primarul comunei Rebricea, judetul Vaslui.

Rebricea, 20 martie 2015

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Ursu Doina

**CONTRASEMNEAZĂ,
Secretarul comunei Rebricea,
*Sârcu Geanina - Elena***

ROMÂNIA

Anexa nr. 1 la H.C.L. nr.20/20.03.2015

JUDEȚUL VASLUI

COMUNA REBRICEA

CONSILIUL LOCAL REBRICEA

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA GESTIUNII
SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE DIN COMUNA
REBRICEA CATRE OPERATORUL REGIONAL S.C. AQUAVAS S.A. VASLUI**

I. CONSIDERATII GENERALE

In conformitate cu Tratatul de Aderare la Uniunea Europeana, Romania si-a asumat obligatii referitoare la asigurarea respectarii cerintelor din Directiva Europeana 98/83/CE privind calitatea apei destinata consumului uman pana in anul 2015 si a Directivei 91/271/CE cu privire la tratarea apei urbane menajere pana la sfarsitul anului 2018. In aceste conditii, Romania si-a propus ca in perioada 2010-2015 sa realizeze investitiile necesare pentru a respecta indicatorii de calitate impusi de Uniunea Europeana. De asemenea, a fost planificata realizarea, pana in anul 2015, a colectarii apelor uzate si epurarii acestora pentru un numar de 263 de orase cu peste 10.000 locuitori, si pana in anul 2018 pentru 2.346 de orase/comune cu un numar de locuitori intre 2.000 si 10.000.

Pentru a acoperi o parte din masurile necesare conformarii cu standardele impuse de Uniunea Europeana, Romania poate beneficia de fonduri de la Uniunea Europeana, respectiv de Fonduri Structurale si de Coeziune, prin intermediul Programului Operational Sectorial de Mediu 2007-2013 (POS Mediu 2007-2013). Acest program a fost elaborat de catre Ministerul Mediului (MM), in calitate de Autoritate de Management pentru acest program si in coordonarea Ministerului Economiei (ME), in calitate sa de coordonator al procesului de pregatire a Romaniei pentru accesarea Fondurilor Structurale si de Coeziune pentru perioada 2007-2013 si are drept obiectiv general imbunatatirea standardelor de viata ale populatiei si a standardelor de mediu, contribuind in acelasi timp, in mod substantial, la realizarea angajamentelor de aderare si la respectarea legislatiei de mediu.

Unul dintre obiectivele specifice ale POS Mediu este reprezentat de imbunatatirea calitatii si a accesului la infrastructura de apa si apa uzata, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apa si canalizare in majoritatea zonelor urbane pana in 2015 si stabilirea unor structuri regionale eficiente pentru managementul serviciilor de apa/apa uzata.

Potrivit politicii stabilite la nivel national si reflectate in POS Mediu 2007-2013, atingerea acestui obiectiv este conditionata de parcurgerea unui proces de regionalizare, caracterizat prin implementarea, in aria proiectului, a unui cadru institutional, adecvat pentru a imbina serviciile de alimentare cu apa si de canalizare in cadrul unui proces de operare in comun. In acest mod, se urmareste sa se asigure concentrarea serviciilor furnizate catre un grup de unitati administrativ-teritoriale dintr-o anumita zona geografica.

Cu sprijinul unei asistente tehnice de care beneficiaza Ministerul Mediului si autoritatile locale din judetul Vaslui, a fost elaborat un Master Plan in care sunt stabilite masurile necesare pentru atingerea standardelor din domeniul apei si apei uzate, stabilite la nivel national si european. In urma studiilor efectuate la nivelul judetului Vaslui, a rezultat ca pentru buna functionare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare sunt necesare investitii financiare semnificative in sistemele publice de alimentare cu apa si de canalizare, care depasesc in mod considerabil capacitatile financiare ale autoritatilor locale din acest judet.

In aceste conditii si in scopul asigurarii fondurilor necesare pentru realizarea investitiilor, s-a convenit asupra organizarii si operarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare la nivel regional, care sa permita, de asemenea, o dezvoltare durabila si eficientizarea activitatilor prin efectul economiilor de scara.

Regionalizarea sistemului public de alimentare cu apa si de canalizare are in vedere crearea unui sistem public regional de alimentare cu apa si de canalizare, respectiv a unui ansamblu tehnologic, operational si managerial constituit prin punerea in comun a doua sau mai multe sisteme locale de alimentare cu apa si de canalizare care sa aiba drept obiectiv optimizarea serviciilor oferite prin utilizarea de resurse si facilitati comune.

Principalele avantaje ale operarii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare la nivel regional sunt urmatoarele:

- Furnizarea serviciilor la nivel regional prin sisteme integrate si cu un management mai profesionist duce in timp la reducerea risipei de apa, promovarea conservarii resurselor, minimizarea investitiilor si protectia surselor de apa;
- Cresterea capacitatii de pregatire si implementare a proiectelor de investitii precum si a capacitatii de negociere a finantarii;
- Imbunatatirea calitatii serviciilor furnizate, a relatiei cu clientii si a perceptiei acestora privind operatorii;
- Realizarea de economii de scara cu impact asupra eficientizarii anumitor categorii de costuri: centralizarea activitatii de facturare si managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.;
- Conducerea activitatii prin folosirea instrumentelor de management moderne si eficiente si reducerea implicarii factorului politic in desfasurarea activitatii.

Din punct de vedere institutional, regionalizarea are la baza reorganizarea serviciilor publice detinute sau controlate de autoritatile administratiei publice locale, prin constituirea a trei elemente institutionale cheie:

- 1) Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (ADI);
- 2) Operatorul Regional (OR);
- 3) Contractul de Delegare a gestiunii serviciilor.

Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare (ADI)

Potrivit dispozitiilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare, Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta structura de cooperare cu personalitate juridica, de drept privat, infiintata, in conditiile legii, de unitatile administrativ-teritoriale, in limitele competentelor autoritatilor lor deliberative si executive si care are ca obiectiv infiintarea, organizarea, reglementarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si gestionarea in comun a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre, precum si realizarea in comun a unor proiecte de investitii publice de interes zonal sau regional destinate infiintarii, modernizarii si/sau dezvoltarii, dupa caz, a sistemelor de utilitati publice aferente acestor servicii. ADI va fi constituita din aceleasi unitati administrativ-teritoriale care vor delega managementul serviciului de alimentare cu apa si de canalizare Operatorului Regional.

ADI se constituie, functioneaza si dobandeste personalitate juridica potrivit prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociatii si fundatii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.246/2005. Aceasta exercita, pe seama si in numele unitatilor administrativ-teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

transferat în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiunea bunurile aparținând domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice.

Modul de organizare și funcționare a ADI a fost stabilit prin Actul Constitutiv și Statutul acesteia, întocmit cu respectarea prevederilor actului constitutiv-cadru și statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, aprobate prin HG nr. 855/2008 privind aprobarea actului constitutiv-cadru și statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de utilități publice.

ADI va îndeplini rolul de unic interlocutor pentru OR, ca unic organism de dezbateri și coordonare, reprezentând interesele comune ale unităților administrativ-teritoriale membre privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în special cu privire la: (i) Operatorul Regional; (ii) strategia de dezvoltare a serviciului; (iii) politica tarifară; (iv) Contractul de Delegare a gestiunii serviciului.

În baza Statutului ADI, precum și a Actului Constitutiv al OR, asociații ADI, respectiv acționarii OR, vor acorda Asociației anumite drepturi speciale în baza cărora ADI va exercita un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale OR. Aceste drepturi speciale sunt următoarele:

- Să propună lista de persoane din rândul cărora Adunarea Generală a OR are dreptul să numească membrii Consiliului de Administrație;
- Să propună revocarea membrilor Consiliului de Administrație;
- Să propună introducerea unei acțiuni în justiție împotriva membrilor Consiliului de Administrație pentru prejudiciile aduse societății;
- Să acorde avizul conform asupra regulamentului de organizare și funcționare al OR înainte de aprobarea acestuia de către Consiliul de Administrație al acestuia;
- Să acorde avizul conform asupra programului de activitate și strategiei propuse de Consiliul de Administrație al OR înainte de aprobarea acestora de către Adunarea Generală a OR;
- Să acorde avizul conform asupra propunerii de înființare de filiale, cu condiția ca obiectul principal de activitate al acestora să nu îl constituie captarea, tratarea și distribuția apei (cod CAEN 3600) sau colectarea și epurarea apelor uzate (cod CAEN 3700);
- Să acorde avizul conform asupra constituirii altor fonduri decât fondul de rezervă prevăzut de legea societăților comerciale și a celor prevăzute în Contractul de Delegare, asupra destinației și cuantumului acestora, necesar pentru ca Adunarea Generală a OR să poată lua o hotărâre în acest domeniu;
- Să avizeze propunerile de modificare a Actului Constitutiv al OR înainte de adoptarea lor;
- Să fie informată, în aceeași măsură ca oricare acționar/asociat al OR, despre activitatea acestuia.

Operatorul Regional (OR)

Operatorul Regional reprezintă societatea comercială cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale membre ale unei ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

OR a fost înființat în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale asociate în cadrul ADI, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenți, subordonați autorităților administrației publice locale.

OR asigură atât gestiunea propriu-zisă a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI, inclusiv administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, cât și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal sau regional realizate în comun în cadrul ADI, destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități.

Acesta este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevazute de Ordonanta Guvernului nr. 29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinantarii si a cofinantarii alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul national de dezvoltare in bugetul institutiilor implicate in gestionarea instrumentelor structurale si utilizarea acestora pentru obiectivul convergenta, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 249/2007.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

Gestiunea serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta modalitatea de organizare, functionare si administrare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, cu respectarea conditiilor prevazute de legislatia in vigoare privind calitatea apei potabile si epurarea apelor uzate si in functie de urmatoarele elemente: (i) nevoile comunitatii locale; (ii) marimea, gradul de dezvoltare si particularitatile economico-sociale ale localitatilor; (iii) starea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare existente; (iv) posibilitatile locale de finantare a exploatarei si functionarii serviciului, respectiv a infiintarii ori dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente; (v) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se organizeaza si se realizeaza prin urmatoarele modalitati:

- a) **gestiune directa**, in cadrul careia autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestuia;
- b) **gestiune delegata**, in care autoritatile administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, precum si concesiunea sistemelor de utilitati publice aferente serviciului, respectiv dreptul si obligatia de administrare si de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Stabilirea modalitatii de gestiune se face prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta fundamentul organizarii operationale si institutionale a managementului serviciului si are drept scop:

- asigurarea unei relatii echilibrate intre Autoritatile Locale si Operatorul Regional;
- concentrarea pe pregatirea, finantarea si executarea planurilor de investitii, ca o baza pentru imbunatatirea performantei serviciilor;
- reglementarea aspectelor cheie care conduc la o gestiune eficienta, dinamica si durabila in sectorul de apa si canalizare, in special cu privire la: gestiunea bunurilor si un sistem de prevederi financiare; sistemul de ajustare a tarifelor; procesul de raportare si control.

Contractul de Delegare a gestiunii este un contract incheiat in forma scrisa, prin care ADI, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar, atribuie, pe o perioada determinata, unui operator regional licentiat, in calitate de delegat, care actioneaza pe riscul si raspunderea sa, dreptul si obligatia de a presta serviciul de alimentare cu apa si de canalizare sau, dupa caz, activitati din componenta acestui serviciu, inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a exploata infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului prestat, in schimbul unei redevente, dupa caz.

Contractul de Delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative si intra sub incidenta prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare.

Potrivit Legii nr. 51/2006, Contractul de Delegare a gestiunii se aproba prin hotarari de atribuire adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare si se semneaza de presedintii ADI, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, in baza mandatului acestora.

Contractul de Delegare a gestiunii constituie un angajament pe termen lung, continand clauze minime si obligatorii prin care sunt stabilite drepturile si obligatiile specifice ale fiecarei parti cu privire la dezvoltarea programului de investitii si atingerea unor niveluri de performanta a serviciilor prestabilite. De asemenea, Contractul de Delegare trebuie sa fie insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe: (i) caietul de sarcini al serviciului; (ii) regulamentul serviciului; (iii) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului; (iv) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor mentionate mai sus.

Durata unui Contract de Delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 49 de ani, la stabilirea acesteia luandu-se in calcul durata necesara amortizarii investitiilor in sarcina Operatorului Regional. Durata contractului poate fi prelungita o singura data pentru o perioada care nu poate depasi jumătate din durata initiala, cu conditia ca durata totala sa nu depaseasca 49 de ani.

Potrivit Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, Contractul de Delegare a gestiunii poate fi atribuit printr-una dintre procedurile de atribuire reglementate de lege, respectiv licitatie publica deschisa sau negocierea directa, cu mentiunea ca legea stabileste obligativitatea aplicarii procedurii licitatiei deschise. De asemenea, legea prevede posibilitatea atribuirii in mod direct a Contractului de Delegare, in baza prevederilor art. 31¹ din Legea nr. 51/2006. Atribuirea directa a Contractului de Delegare a gestiunii se face cu respectarea urmatoarelor conditii cumulative, denumite de doctrina si jurisprudenta Curtii Europene de Justitie „**regulile in house**” :

a) unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara, in calitate de actionari/asociati ai Operatorului Regional, prin intermediul ADI, exercita un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale OR in legatura cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care il exercita asupra structurilor proprii in cazul gestiunii directe; (criteriul controlului similar)

b) Operatorul Regional, in calitate de delegat, desfasoara exclusiv activitati din sfera furnizarii/prestarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI; (criteriul activitatii exclusive)

c) capitalul social al Operatorului Regional, este detinut in totalitate de unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei; participarea capitalului privat la capitalul social al OR este exclusa. (criteriul capitalului public)

Aceste conditii care trebuie indeplinite in cazul atribuirii directe a Contractului de Delegare a gestiunii sunt conforme regulilor “in house” stabilite prin jurisprudenta Curtii Europene de Justitie si solicitate de Comisia Europeana in contextul negocierilor pentru aprobarea POS Mediu 2007-2013 si se concretizeaza sub forma urmatoarelor criterii: (i) criteriul controlului similar; (ii) criteriul activitatii exclusive; (iii) criteriul capitalului integral public.

Criteriul controlului similar, ca prima regula, se caracterizeaza prin: realizarea gestiunii pe baza unui caiet de sarcini si a regulamentului serviciului; numirea și revocarea conducerii OR; aprobarea Regulamentului de organizare si functionare al OR; aprobarea bugetului anual al Operatorului etc. Astfel, controlul asupra OR este exercitat in comun de mai multe municipalitati, prin intermediul ADI, conform cadrului institutional stabilit prin Actul Constitutiv al Operatorului Regional si prin Contractul de Delegare avand ca anexe caietul de sarcini si regulamentul serviciului.

In vederea exercitarii acestui control, ADI primeste prin Statut un mandat din partea unitatilor administrativ-teritoriale membre pentru a exercita, in numele si pentru acestea, competentele lor

legate de serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, astfel cum sunt prevazute de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare. De asemenea, ADI primeste prin Actul Constitutiv al OR anumite drepturi speciale care ii permit sa exercite asupra OR un control direct.

Criteriul „activitatii exclusive” se regaseste in Actul Constitutiv al Operatorului Regional cu referire la obiectul de activitate al societatii, pe de o parte, si in Contractul de Delegare cu privire la serviciile a caror gestiune este delegata si care constituie activitatea exclusiva a OR, pe de alta parte. In Contractul de Delegare a gestiunii este stipulata, de asemenea, posibilitatea pentru OR de a sub-delega o parte din gestiunea serviciilor ce i-a fost delegata, daca se dovedeste necesar pentru motive de eficienta economica, catre un tert, insa doar prin procedura licitatiei.

Cel de al treilea criteriu, referitor la **capitalul public al OR**, are in vedere obligatia asumata de unitatile administrativ-teritoriale actionare ca acesta are capital integral public si ca acesta va ramane integral public pe toata durata Contractului de Delegare.

II. DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE

In scopul indeplinirii tuturor cerintelor agreate in cadrul POS Mediu 2007-2013, urmeaza sa se definitiveze cadrul institutional prin semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare. In baza prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare, Contractul de Delegare a gestiunii se va incheia intre Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Vaslui, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, care vor avea impreuna calitatea de delegatar, si OR S.C. AQUAVAS S.A., in calitate de delegat. In baza acestui contract se va realiza preluarea efectiva de catre OR a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare din aria de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale din cadrul Asociatiei.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare este justificata atat prin motive de ordin economico-financiar, cat si prin argumente sociale si de mediu.

Din punct de vedere economico-financiar, in contextul actual, delegarea catre OR a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta cea mai potrivita strategie pentru obtinerea celui mai bun raport calitate – cost si realizarea indicatorilor de performanta ai serviciului prestat utilizatorilor la nivelele de calitate si la termenele stabilite potrivit legislatiei in vigoare. In particular, existenta unui OR caruia sa ii fie delegata gestiunea serviciului creeaza anumite avantaje financiare, astfel: (i) realizarea unor economii de scara; (ii) diminuarea cotei de finantare a infrastructurii datorata caracterului nerambursabil al finantarii, care se va reflecta si in tariful practicat; (iii) diminuarea costurilor financiare; (iv) asigurarea unui flux de lichiditati corespunzator etc.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare va conduce la preluarea de catre OR a unei parti semnificative din sarcina finantarii infrastructurii de apa si apa uzata din punct de vedere al investitiilor si al operatiunilor desfasurate, asigurand totodata degrevarea autoritatilor locale din unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei de sarcina administrarii serviciului. Insa, unitatile administrativ-teritoriale vor continua sa exercite prin intermediul ADI, in baza criteriului „controlului similar”, un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui atat cu privire la functionarea OR, cat si cu privire la executarea obligatiilor contractuale legate de gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare.

Din punct de vedere social, delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare catre OR va contribui la asigurarea unui serviciu eficient si la imbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor din unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara Vaslui care vor beneficia de acest serviciu. Principalele avantaje sociale ale delegarii gestiunii serviciului sunt urmatoarele: (i) asigurarea apei potabile la standardele de calitate stabilite la nivel european si in termenele agreate pentru Romania; (ii) asigurarea furnizarii unui serviciu de calitate pentru toti utilizatorii; (iii) cresterea calitatii cadrului de viata si a atractivitatii zonei, precum si crearea de locuri de munca.

Din punct de vedere al protecției de mediu, prin delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se va asigura protecția sănătății umane, prevenirea poluării solului și a apelor freatice și, în timp, va determina un grad mai ridicat de conformare cu cerințele Uniunii Europene pentru apă și apă uzată.

Modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

Atribuirea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului se va face în mod direct, în baza hotărârilor privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Vaslui, cu respectarea principiilor concurenței și transparenței impuse la nivel comunitar și național. În acest sens, se va asigura respectarea cumulativă a regulilor "in house" ale regionalizării, respectiv: (i) criteriul controlului similar; (ii) criteriul activității exclusive; (iii) criteriul capitalului integral public.

Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare va cuprinde în mod obligatoriu 4 (patru) părți, respectiv: (i) Dispozițiile Generale; (ii) Dispoziții Speciale – Partea Comuna; (iii) Dispoziții Speciale – Partea de Apă; (iv) Dispoziții Speciale - Partea de Canalizare, în care se vor regăsi clauze referitoare la: denumirea părților contractante; obiectul contractului; durata contractului; drepturile și obligațiile părților contractante; programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric; sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora; indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții; tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora; modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate; nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; răspunderea contractuală; forța majoră; condițiile de redefinire a clauzelor contractuale; condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate; menținerea echilibrului contractual; condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii; administrarea patrimoniului public și privat preluat; structura forței de muncă și protecția socială a acesteia; alte clauze convenite de părți, după caz.

De asemenea, Contractul de Delegare a gestiunii serviciului va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe: caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului; regulamentul serviciului; inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului; procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor menționate anterior.

Clauzele Contractului de Delegare a gestiunii serviciului tratează în mod atent și obiectiv aspecte privind: (i) cuantumul redevenței; (ii) indicatorii de performanță ai serviciului; (iii) prețurile și tarifele aferente serviciului; (iv) termenii și condițiile de aprobare a tarifelor de către ADI; (v) nivelul investițiilor care urmează să fie realizate în perioada următoare.

Prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui se angajează să mențină cel puțin limitele minime stabilite prin indicatorii financiari și manageriali ai serviciului. Calculul indicatorilor de performanță se va realiza pe baza formulelor stabilite prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului, iar obiectivele și tintele acestora sunt obligatorii pentru OR, fiind prevăzute în anexa la Contractul de Delegare.

O atenție deosebită va fi acordată prețurilor și tarifelor practicate pentru prestarea/furnizarea serviciului. Astfel, la data intrării în vigoare a Contractului de Delegare, OR va aplica prețurile și tarifele așa cum sunt reglementate prin Contractul de Delegare, care vor trebui să aibă la baza principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activităților specifice serviciului, respectiv: (i) costuri de operare; (ii) costuri de întreținere și reparații; (iii) costuri financiare; (iv) redevență; (v) realizarea de investiții și reparații capital; (vi) plata serviciului datoriei aferente creditelor contractate; (vii) profitul care urmează să fie integral folosit pentru dezvoltare.

In Contractul de Delegare a gestiunii serviciului va fi stabilita o strategie de tarificare care incorporeaza prevederile Hotararii de Guvern nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Nationale privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice si care presupune stabilirea unor tarife care sa aiba la baza principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activitatilor. Strategia de tarificare va presupune ajustari ale tarifulor in fiecare an la data de 1 Iulie atat cu inflatia cumulata pe ultimul an, cat si in termeni reali.

Metodologia de calcul a tarifulor potrivit strategiei de tarificare este stabilita prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului. Prin semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului, consiliile locale din unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara vor accepta mecanismul de tarificare stabilit prin Contract, urmand ca Operatorul Regional sa aplice tarifele rezultate din acesta.

Preturile si tarifele practicate de OR pot fi modificate si/sau ajustate, cu respectarea prevederilor Contractului de Delegare a gestiunii, a prevederilor legale in vigoare si, nu in ultimul rand, a principiului egalitatii utilizatorilor, in functie de urmatoarele elemente:

- conditionalitatile incluse in contractul de finantare pentru obtinerea finantarii din Fonduri de Coeziune sau de la bugetul de stat;
- conditionalitatile incluse in contractul de imprumut pentru co-finantarea proiectului finantat din Fonduri de Coeziune;
- rezultatele proiectiilor financiare din planul de afaceri realizat de OR;
- impactul strategiilor viitoare de investitii in conformitate cu Master Planul intocmit si aprobat.

In ceea ce priveste investitiile care vor fi realizate, prin Contractul de Delegare a gestiunii vor fi stabilite sursele pentru aceste investitii, impartirea viitoarelor investitii intre unitatile administrativ-teritoriale delegatare urmand a se realiza cu luarea in considerare a urmatoarelor principii generale: (i) conform prioritizarii din Master Planul aprobat si transmis Ministerului Mediului; (ii) conform perioadelor de tranzitie pentru conformarea cu Directivele Uniunii Europene; (iii) conform strategiei de eficientizare a operarii propuse de operator in Planul de afaceri; (iv) conform planurilor de dezvoltare ale fiecărei unitati administrativ-teritoriale si proportional cu participarea la finantare.

Preluarea operarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare de catre S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui se va realiza in baza unui Plan de actiune pentru preluarea serviciului public de alimentare cu apa si al serviciului public de canalizare din aria de operare a judetului Vaslui.

UAT- COMUNA REBRICEA

R O M Â N I A
JUDEȚUL VASLUI
COMUNA REBRICEA
VICEPRIMAR

Cod poștal- 737455 – REBRICEA - Telefon 0235/457050; Telefon/fax : 0335/819630

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare
cu apă și de canalizare către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui**

Doamnelor și domnilor,

Inițierea proiectului de hotărâre s-a făcut ca urmare a necesității aprobării delegării gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare existent la nivelul comunei Rebricea către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui.

Prin Hotărârea Consiliului Local Rebricea nr. 14/31.03.2008 a fost înființat serviciul public de interes local și gospodărire comunala, serviciu ce nu a fost bugetat niciodată, existând doar la nivel formal.

Prin adresa Asociației pentru dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare din municipiile Vaslui, Barlad, Husi și orașul Negrești județul Vaslui nr. 05/08.01.2015, s-a solicitat delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către operatorul regional, respectiv S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui, acțiune întreprinsă la nivel județean.

Cu încadrarea în prevederile art. 10 și art. 30 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, ale art. 17, art. 18 alin. (2), art. 21 – 24 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și ale art. 11, art. 36 alin. (2) lit. „d” și alin (6) lit. „a” pct. 14 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propun adoptarea acestuia, în forma prezentată de inițiator.

09 martie 2015

VICEPRIMAR,

Mihailă Neculai

R O M Ȃ N I A
J U D E Ț U L V A S L U I
C O M U N A R E B R I C E A
P R I M A R

E X P U N E R E D E M O T I V E

**la proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare
cu apă și de canalizare către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui**

Am inițiat prezentul proiect de hotărâre motivat de prevederile “Strategiei de preluare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare din localitățile rurale ale județului Vaslui”, strategie elaborată de către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui care este singurul operator regional de apă și apă uzată eligibil.

În conformitate cu procedura preluării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare aprobată prin strategia sus-menționată, primul pas îl constituie emiterea hotărârii Consiliului local privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Rebricea către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui, urmând ca apoi să fie întocmită documentația tehnică (destul de consistentă ca și conținut), verificarea conformității acesteia de către o comisie specializată și, în ultimă fază, predarea-preluarea propriu-zisă a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit prevederilor legale, la delegarea gestiunii serviciilor de apă canal, sistemele de apă și canalizare din comunele care au beneficiat de programe de investiții trebuie să funcționeze la parametrii din documentația tehnică care a stat la baza programului de finanțare a investiției (inclusiv studiul de fezabilitate), avându-se în vedere asigurarea utilizatorilor beneficiari ai serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare-epurare, astfel încât să existe capacitatea unei funcționări eficiente din punct de vedere economic și siguranță în exploatare pe toata perioada delegării.

Prin delegarea gestiunii serviciilor de apă canal, la nivelul comunei Rebricea se va înființa un centru de cost care va asigura, în conformitate cu veniturile din încasări, sursa de finanțare pentru întreținerea și exploatarea în bune condiții a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare.

Pe măsură ce vor fi îndeplinite cerințele tehnico-economice de conformare la reglementările legale în domeniu și la procedura de preluare aprobată la nivelul S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui, comuna Rebricea va fi programată pentru a doua jumătate a anului 2015 în vederea predării-preluării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare.

Având în vedere cele anterior precizate și ținând cont de prevederile art. 10 și art. 30 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale art. 17, art. 18 alin. (2), art. 21 – 24 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, supun spre aprobare proiectul de hotărâre privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. AQUAVAS S.A. Vaslui.

09 martie 2015

P R I M A R,

ing. Radu Valerică